

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ג' באדר ב' התשע"ו

13 במרץ 2016

סימוכין: 205906

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 13/03/16

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' מירב קדם, מנהלת מינהל הרכש הממשלתי, חבר ועדה
עו"ד דודי קופל, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ המשפטי

מוזמנים:

מר תום אחידרור - ראש תחום בכיר פיתוח הון אנושי

מר רוני זבורוף - סגן חשב המשרד

הנושא: משרד ראש הממשלה – מטה הסייבר

החלטת ועדת המכרזים מיום 19.11.15, 7.1.16, 1.3.16

נתקבל בוועדת הפטור ביום 18/02/16

השלמות 02/03/16

בקשה מס': 576942

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם עמותת קרב יוזמות בחינוך, לצורך הפעלת מסלול מחשבים וסייבר, לתקופה של חמש שנים, על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש / מאושר: 18,000,000 ₪ כולל מע"מ לפי הפירוט הבא:

9,000,000 ₪ - השתתפות המשרד

9,000,000 ₪ - השתתפות עמותת קרב יוזמות בחינוך

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז להתקשרות עם עמותת קרב יוזמות בחינוך, על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה של חמש שנים.

הערות ונימוקים:

- מטה הסייבר הלאומי עוסק בבנייה של אסטרטגיה לאומית שייעודה הגדלת ההון האנושי בתחום הסייבר וטיובו. זאת, לצד תמיכה בפרוייקטים שונים הקיימים כבר כיום וייזום פרויקטים חדשים שעשויים להגשים מטרה זו. המטה מעוניין לקדם תכנית לאומית ייחודית שמטרתה איתור וטיפול של בני נוער אשר תתמקד בהכשרה בחינוך הלא פורמלי, במקביל ללימודים, במשך ארבע שנים בכיתות ט'-י"ב.
- במהלך השנתיים האחרונות הפעיל המטה, בשיתוף עם אוניברסיטאות תל אביב ובן גוריון, פיילוט לתכנית כזו. התוכנית שולבה באוניברסיטאות אלה כמגמה בתחום המחשבים והסייבר במסגרת תכנית מדעני וממציאי העתיד של משרד החינוך. כיום מופעלת התכנית בידי עמותת קרב, והיא מיושמת המוסדות אקדמיים שמעסיקים צוותים מיומנים להפעלת התכנית.
- בפברואר השנה ועדת מכרזים דנה בהקמת תכנית אקדמית-טכנולוגית לבני נוער בתחומי הסייבר והמחשבים ואישרה להתחיל בכתיבת מכרז בנושא באמצעות חברת עורכי דין חיצונית.
- בימים אלה עמותת קרב ומשרד החינוך נמצאים בתהליך יצירת התקשרות להפעלה של התכנית, למעט מסלול המחשבים והסייבר.
- על פי הבקשה, כעת ישנה אפשרות להפעיל את התכנית במסגרת מיזם משותף עם עמותת קרב, בדומה למשרד החינוך, כמסלול במסגרת תכנית מדעני וממציאי העתיד. עקרונות הפעלת המסלול מופיעים בנספח. היתרונות של הפעלת התכנית במסגרת זו, על פני יציאה למכרז:

- א. שיווק מסיבי של התכנית מול מערכת החינוך, בתמיכת משרד החינוך, על כל המשתמע.
- ב. תהליך מיון מרוכז, שיהווה מסנן ראשוני לפני המיון למסלול הסייבר באוניברסיטאות.
- ג. תהליכי הערכה משותפים לכלל המסלולים, שמטבע הדברים יש ביניהם הרבה מן המשותף.
- ד. מיצוב כחלק מתכנית לאומית מובילה והשתתפות בטקסים, אירועים וכיוצ"ב.
- ה. ראש אגף מחוננים ומצטיינים במשרד החינוך סיכם עם מטה הסייבר על שיתוף פעולה מקצועי על-מנת לקדם את התכנית. יחד עם זאת, התכנית תהיה מנוהלת ע"י המטה בנפרד ממשרד החינוך על מנת לעצבה כך

שתתאים לתפיסות ולכלים שקיימים בעולם ההכשרות בתחומי המחשבים והסייבר, ולהתאימה למטרותיה.

1. בשיטת המיזם המשותף והכנסת עמותת קרב כשותף יש חיסכון תקציבי משמעותי מחלקה של המדינה בהוצאת תכנית זו.

6. מפרוטוקול הבקשה עולה כי במשרד החינוך אין את הידע והניסיון הדרוש בהקמתה והפעלתה של התכנית. המטה מרכז את הידע בתחום הכשרת ההון האנושי בתחום הסייבר שקיים בזכות הוצאה לפועל של תכניות לאומיות נוספות. קיימות הרבה חפיפות בין התכניות והרבה מקום לשיתופי פעולה, שכל הנראה לא יקרו אם הנושא ינוהל ע"י משרד החינוך. בנוסף, מסלול זה מוגדר ע"י ראש המטה כמרכיב בעל חשיבות אסטרטגית בפיתוח ההון האנושי בתחום הסייבר, שהוא אחת ממשימות הליבה שהוגדרו למטה ע"י הממשלה.

7. עקרונות המיזם המשותף:

א. עמותת קרב תנהל את תהליך הבחירה של האוניברסיטאות ותהיה אחראית לבנות את ההסכמים מולן – כל זאת, בתיאום מלא עם נציג המטה ובאישורו.

ב. עמותת קרב תהיה אחראית באופן מלא על הפעלת התכנית בפן הפדגוגי, הניהולי והתקציבי, תוך עדכון ושיתוף נציג המטה. מנהל המסלול ייבחר על ידי העמותה באישור המטה.

ג. עמותת קרב תקצה 9 מלש"ח לטובת המיזם, שלא ממקורות ממשלתיים. בנוסף, קרב תידרש לתיאום בין המטה לבין משרד החינוך על מנת לוודא שאין מימון כפול או מימון של מעל 50% על ידי המדינה.

ד. הועדה בחנה את אופי ההתקשרות לאור הפרמטרים המבחינים בין מיזם משותף לתמיכה, כפי שמופיעים בהוראה 7.8.5 (התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ, לעומת הליך תמיכה) ונקבע כי מדובר על פעולת רכש מובהקת ולא פעולת תמיכה.

8. ביום 28/2/16 התקיימה פגישה אצל סגן בכיר לחשבת הכללית, מר יובל רז, בהשתתפות נציגי החשב הכללי ומטה הסייבר ובה הובהרה נחיצות ההתקשרות. בעקבות הפגישה עלה הצורך בתקורות נפרדות בין תכנית מדעני וממציאי העתיד של משרד החינוך ובין התכנית של מטה הסייבר.

9. המשרד פרסם את הכוונה להתקשר עם עמותת קרב יוזמות בחינוך ולא נתקבלו הסתייגויות ו/או פניות מגורמים אחרים המעוניינים לבצע את ההתקשרות.

10. ההתקשרות הינה לביצוע מיזם משותף אשר יפעל ללא כוונת רווח, וההתקשרות נעשית עם מי שתורם לפחות מחצית מעלות ביצוע המיזם.

11. על המשרד להקפיד על ניתוח של מבנה העלויות, התימחור וסבירות המחירים בפרויקט זה.

12. מר עומר רגב, בחוות דעתו מיום 21 בפברואר 2016, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור של מר יובל רז, סגן בכיר לחשבת הכללית, רפרנט המשוד.

עו"ד דהני קופל

גברת מירב קדם

עו"ד נעמה קאופמן-פס